

## 第4節 衛生機能の変革

自衛隊衛生は、これまで自衛隊員の壮健性の維持を重視してきたが、国家防衛戦略において、持続性・強靱性の観点から、有事において危険を顧みずに任務を遂行する隊員の生命・身体を救う組織に変革することとされた。

加えて、自衛隊の任務が多様化・国際化するなか、災害派遣や国際平和協力活動における衛生支援、医療分野における能力構築支援など様々な衛生活動のニーズに的確に応えていくことが重要である。

このため、防衛省・自衛隊は、戦傷医療対処能力の向上のため、①第一線から最終後送先までのシームレスな医療・後送態勢の強化、②衛生にかかる統合運用態勢の強化、③防衛医科大学校の運営の抜本的改革を3本柱とし、衛生機能の強化を図ることとしている。また、各種事態への対処や国内外における多様な任務を適切に遂行できるよう衛生に関する機能のさらなる充実・強化を図っている。

### 1 戦傷医療対処能力の抜本的強化

#### 1 シームレスな医療・後送態勢の強化

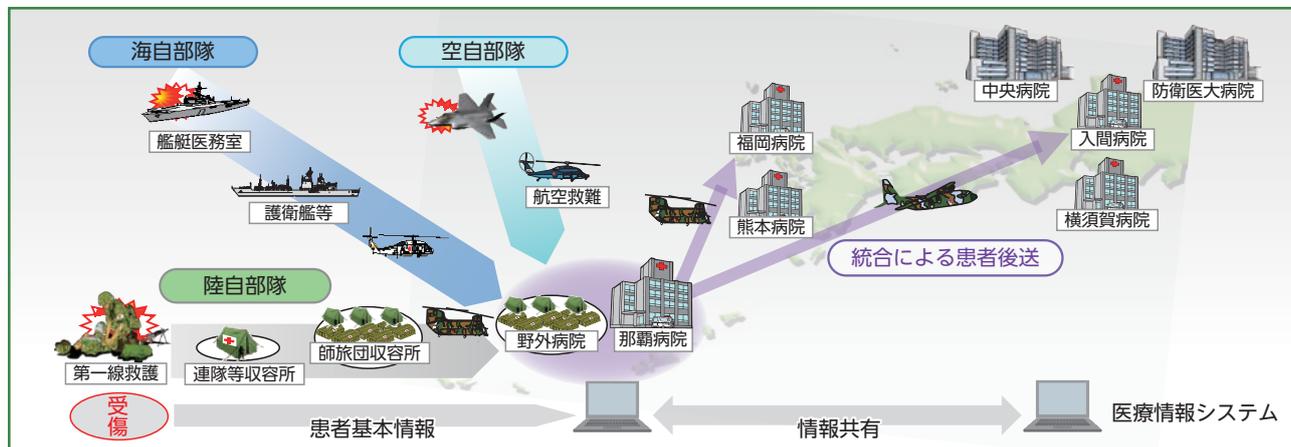
第一線で負傷した隊員の救命率を向上させるためには、負傷した現場付近で応急的な措置を講じる第一線救護をはじめ、後送間救護、後送先となる病院それぞれの機能を強化していく必要がある。

□ 参照 図表Ⅳ-2-4-1 (シームレスな医療・後送態勢のイメージ)

#### (1) 第一線救護、後送間救護機能の強化

第一線で負傷した隊員に対しては、第一線救護衛生員<sup>1</sup>が緊急救命行為<sup>2</sup>を行うとともに、野外手術システム<sup>3</sup>などを備えた医療拠点において、ダメージコントロール手術 (DCS<sup>4</sup>) を行った後、専門治療や根治的治療などの Damage Control Surgery

図表Ⅳ-2-4-1 シームレスな医療・後送態勢のイメージ



1 准看護師 (保健師助産師看護師法に規定する准看護師。) および救急救命士 (救急救命士法に規定する救急救命士。) の免許を有する隊員のうち、緊急救命行為に関する訓令に規定する協議会が認定した訓練課程を修了した者。  
 2 負傷により気道閉塞や緊張性気胸の症状などとなった者に対する救護処置や、痛みを緩和するための鎮痛剤の投与などの処置。  
 3 手術に必要な機能をシェルター化し、大型トラックに搭載 (手術車、手術準備車、滅菌車、補給車) した動く手術室。開胸、開腹、開頭術など救命のための手術が可能。  
 4 損傷した臓腑に対するガーゼ圧迫留置、縫合などによる止血と腸管内容物による汚染を防止するための応急的な手術であり、患者の状態を後送に耐えうるレベルまで安定化させることを目的としている。



令和5年度自衛隊統合演習「05JX」における統合後方補給・衛生訓練  
(2023年11月)

ため、自衛隊病院などに安全かつ迅速に後送することとしている。

隊員の救命率向上のため、受傷から10分以内に救護が受けられる衛生支援体制・態勢の構築を図っており、陸・海・空自では、准看護師および救急救命士の免許を有する隊員が、任務遂行中に負傷した隊員に対し、その現場付近において緊急救命行為を行えるようにするため、教育・訓練を実施し、第一線救護衛生員としての指定・部隊配置を進めている。

また、あらゆる後送手段を用いた迅速・確実な後送態勢の構築のため、艦艇または航空機上での後送間救護について、陸・海・空自の部隊や装備の特性に応じた教育訓練の充実を図るとともに、航空医療搬送訓練装置の整備、救急処置能力向上教材の整備などを推進している。

戦傷医療教育にあたっては、各自衛隊共通の衛生訓練基盤の整備や統合化を推進し、共通の知識・技能の向上を図ることとしている。

## (2) 自衛隊病院の機能強化・医療拠点の整備

自衛隊病院には、各種事態において、活動地域から後送された隊員などを収容・治療する病院としての役割がある。また、平素においては、隊員やその家族などの診療を行う病院としての役割を果たしている。このほか、医療従事者の技量の維持・向上および養成のための教育機関としての役割も有している。

南西地域においては、医療拠点である那覇病院をはじめ、後送先となる自衛隊病院の機能、抗たん性を拡充するため、病床の増加、診療科の増設、地下化などの機能強化を図ることとしている。

## (3) 血液製剤など衛生資器材の確保

戦傷医療における死亡の多くは、爆傷、銃創などによる失血死であり、これを防ぐためには輸血に使用する血液製剤の確保が極めて重要である。このため、防衛省・自衛隊は、国家防衛戦略などにに基づき、自衛隊において血液製剤を自律的に確保・備蓄する態勢の構築に取り組むため、2023年10月、松本防衛大臣政務官のもと、外部の専門的知見を持つ有識者で構成される「防衛省・自衛隊の戦傷医療における輸血に関する有識者検討会」を設置し、全5回の検討会を開催した。

2024年2月に本検討会より出された提言書を受け、防衛省・自衛隊は、戦傷医療における輸血の実施体制を確立するための検討を推進している。なお、令和6(2024)年度予算において、血液製剤を備蓄する機材などを整備する予定である。

## 2 衛生にかかる統合運用態勢の強化

衛生機能は、陸・海・空自で共通するものが多く、部隊運用の支援に深くかかわる衛生分野の統合運用態勢を強化するため、統合による衛生訓練や各種衛生教育の統一化を推進している。

また、各自衛隊間の相互運用性を考慮した衛生資器材の共通化や各自衛隊員の医療情報を区別なくタイムリーに取得できるよう、情報システムを整備することとしている。

## 3 防衛医科大学校の機能強化

防衛医科大学校は、医師である幹部自衛官(医官)、保健師および看護師である幹部自衛官(看護官)や技官を養成する防衛省・自衛隊の唯一の機関であり、主たる医療従事者を育成・輩出し、その技能を維持・向上させる役割を担っている。

防衛力整備計画において、防衛医科大学校は、戦傷医療対処能力向上をはじめとした教育研究の強化を進めることとしている。具体的には、医官・看護官に対する外傷外科治療などの教育強化や、外傷・熱傷・生体損傷などの戦傷医療分野、感染症対策、メンタルヘルスなどの自衛隊衛生の高度化に必要な防衛医学研究を推進することとしており、特に、人工血小板の研究は、実用化できれば戦傷医療において有用なものとなる可能性がある。

## 解説

## 戦傷医療対処能力強化に向けた取組 ～防衛省の戦傷医療における輸血戦略～

戦傷医療における死亡の多くは、爆傷、銃創などによる失血死であり、これを防ぐためには輸血に使用する血液製剤の確保・運用が極めて重要です。他方、血液製剤および血液製剤を用いた医療行為などに関する施策については、医学的な有効性・安全性、倫理的な観点から部外有識者の専門的知見も取り入れる必要があることから、松本防衛大臣政務官のもとに「防衛省・自衛隊の戦傷医療における輸血に関する検討会」が設けられました。

有識者検討会では、地理的・人的・物的面で制約を受ける戦傷医療における輸血については、単純、安全、迅速な運用・管理が必要との共通認識のもと、戦傷医療という特殊な環境に鑑みれば、厚生労働省が定める国内の指針などによる輸血実施手順書に加え、防衛省・自衛隊として隊員の救命率向上のために、あらゆる手段を講じた輸血要領を目指すのは妥当であると評価を受けました。一方、それを実現させるためには、人材育成や省内の体制構築、安全管理・運用要領の作成などの様々な課

題があることも指摘され、それを解決するための提言を頂きました。

防衛省・自衛隊としては、提言の内容を踏まえ、一人でも多くの隊員の命が救われるように、安全性が担保され、適切に運用することが可能な輸血戦略を策定していく方針です。



有識者検討会の風景

また、2024年度に「外傷・熱傷・事態対処医療センター」を防衛医科大学校に新設し、戦傷医療に対処する医官・看護官などを養成することとしている。

さらに、自衛隊病院では対応困難な重症隊員を受け入れる役割を果たすため、防衛医科大学校病院における高

度な先進医療を提供できる態勢を構築することとしている。

これらの戦傷医療対処にあたる医官などにとって臨床の現場となる防衛医科大学校病院の運営の抜本的改革を図ることとしている。

## 2 各種事態や多様な任務に対応するための衛生機能の強化

## 1 衛生隊員の確保・育成

防衛省・自衛隊では、防衛医科大学校を中心とした卒業後の臨床教育の充実や、医官の診療機会を確保するための各種取組の促進、感染症や救急医療をはじめとした専門的な知識・能力の取得・向上などにより、医官の確保・育成を図りつつ、医療技術の練度を維持・向上させている。

また、看護官についても、医官と同様、部内外病院などにおける実習など、知識・技術を維持・向上するための施策を講じている。

さらに、国際平和協力活動、大規模災害などを含む多様な任務や特殊な環境での任務を遂行するため、衛生科隊員、診療放射線技師、臨床検査技師や救急救命士などの医療従事者を自衛隊の病院や学校などにおいて教育・養成している。



動画：防衛医科大学校紹介動画 笑顔のチカラに。

URL：<https://www.mod.go.jp/gsd/f/jieikanbosyu/about/recruit/boeidai-igaku.html>

## 2 国際協力に必要な態勢の整備

防衛省・自衛隊は、これまで、国連三角パートナーシップ・プログラム (UNTPP) の枠組みにおける国連野  
United Nations Triangular Partnership Programme  
 外衛生救護補助員コースへの教官派遣 (UNFMAC)、  
United Nations Field Medical Assistant Course  
 国際緊急援助活動として、海外被災地での医療提供などに参加しているほか、インド太平洋地域を中心とする国々に対し、潜水医学、航空医学、災害医療など医療分野での能力構築支援や共同訓練を積極的に行っている。米軍主催のパシフィックパートナーシップに毎年参加し、各地で医療支援活動を実施しており、2023年は、米海軍病院船における診療やパラオにおける日米英共同の医療活動を実施した。そのほか、インドネシア海軍主催多国間共同訓練「Komodo2023」に際し実施された医療支援活動プログラム (MEDCAP) や多国間共同訓練  
Medical Civic Actions Program

「コブラゴールド」など、海外で実施される各種医療訓練にも隊員を派出している。

感染症対応については、海外での活動に資する人材の育成や、感染症患者搬送用の機材整備、既知の感染症の中で最も危険性が高いとされる一類感染症<sup>5</sup>の罹患患者に対する診療を行うため、部隊、防衛医科大学校病院、自衛隊中央病院に所要の施設器材の整備を行うなど、能力の向上を図っている。

そのほか、海外での医療活動を行ううえで有効な移動式医療システムの更新、国際機関や米国防省などの衛生関係部局への要員派遣など、様々な国際協力に必要な態勢の整備を推進している。

**□ 参照** Ⅲ部3章1節3項2(1) (パシフィック・パートナーシップ)、Ⅲ部3章3節2項5 (UNTPPへの支援)

5 エボラ出血熱、クリミア・コンゴ出血熱、痘そう、南米出血熱、ペスト、マールブルグ病、ラッサ熱をいう。