

## 第7節 南アジア

### 1 インド

#### ① 全般

広大な領土に12億を超える人口を擁し、近年着実な経済発展を遂げているインドは、世界最大の民主主義国家であり、南アジア地域で大きな影響力を有している。また、アジア・太平洋と中東・ヨーロッパを結ぶ海上交通路を有するインド洋のほぼ中央という、戦略的及び地政学的に重要な位置に存在している。

多くの国と国境を接するインドは、中国及びパキスタンと国境未画定地域を抱えている。また、国内においては、多様な民族、宗教、文化、言語を抱えていることもあり<sup>1</sup>、極左過激派や分離独立主義者などの活動や、パキスタンとの国境をまたいで存在しているイスラム過激派の動向も懸念されている。

14(平成26)年5月に発足したモディ政権は、外交面では南アジア諸国との関係を強化する近隣諸国優先政策を維持しつつ、「アクト・イースト」政策<sup>2</sup>に基づき関係強化の焦点をアジア太平洋地域へと拡大させているほか、米国、ロシア、欧州などとの関係も重視する積極的な対外政策を展開している。国防分野においては、陸上国境への備えや国内でのテロの脅威への対処は引き続き大きな関心であるものの、最近ではインド洋を中心に海洋安全保障への取組も重視している。また、「メイク・イン・インド」イニシアティブのもと、海外企業の国内国防産業への直接投資の拡大や、他国との技術協力強化を通じた装備品の国産化を推進し、軍近代化に努めているほか、海洋安全保障分野における協力強化のため、各国との連携を

深めている。16(同28)年2月には21か国から24隻の海軍艦艇を招待し、15年振りとなる国際観艦式を実施した<sup>3</sup>。

#### ② 軍事

インドは、自国を取り巻く安全保障環境が、近隣諸国、西アジア、中央アジア、東南アジア、東アジア及びインド洋地域と直結しており、戦略的及び経済的要因から果たすべき責務が増大していると認識している。安全保障上の懸念事項が多角化し、世界規模となっていることを背景に、インドは各国との協力関係を強化しており、また、従来から国連PKOに積極的に人員を派遣している。United Nations Peacekeeping Operations また、多様な安全保障上の課題に迅速かつ効果的に対応するため、国家及び軍は常に態勢を整えているとしている。

インドは、03(同15)年に発表された核ドクトリンに基づき、最小限の核抑止、核の先制不使用、核兵器非保有国への不使用、1998(同10)年の核実験の直後に表明した核実験の一時休止(モラトリアム)の継続などを維持している<sup>4</sup>。インドは、各種弾道ミサイルの開発、配備を推進しており、16(同28)年12月に「アグニ5」、17(同29)年1月には「アグニ4」の発射試験を実施しているほか、射程が最大で1万kmに及ぶとされる「アグニ6」の開発にも着手していると伝えられており、弾道ミサイルの射程の延伸などの性能向上を追求しているとみられている。巡航ミサイルについては、ロシアと「ブラモス」を共同開発し、配備しているほか、弾道ミサイル防衛システムも開発中で

1 人口の大部分はヒンズー教徒であるが、イスラム教徒も1億人を超える。

2 ASEANとの関係強化を目的としてきた「ルック・イースト」政策の進展を踏まえ、より実質的なアプローチにより働きかける「アクト・イースト」政策がモディ政権発足以降に採られているとされる。

3 16(平成28)年2月6日、インド海軍は、インド東部のヴィジャカパトナム沖において、インド艦艇70隻のほか、米国、中国、ブラジル、マレーシア、ベトナム、ロシア、英国など21か国から24隻の艦艇が参加する国際観艦式を実施した。海自からは、護衛艦「まつゆき」が参加している。観閲を行ったインドのムカジー大統領は、国際観艦式の実施について、「平和を促進するための海洋の利用や、海洋の安全のためのパートナーシップを発展させる共通の願いを示すものである」と述べた。

4 モディ首相率いるインド人民党は、14(平成26)年の選挙時のマニフェストにおいて「核ドクトリンの見直し」に言及していたが、内外からの批判を受け、後に同政策を改正する意図がないことをモディ首相が明らかにしたと伝えられている。

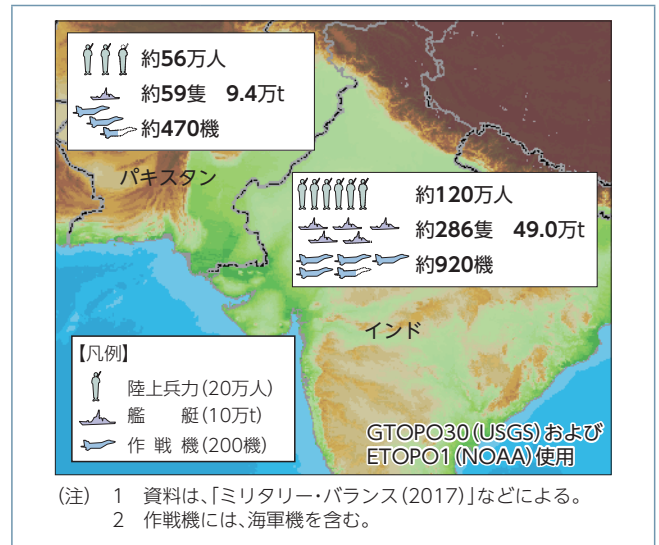
ある<sup>5</sup>。

また、インドは、近年特に海軍力及び空軍力の近代化に取り組んでいる。この一環で、インドは、海外からの装備調達や共同開発を推進しており、世界第1位の兵器輸入国であると指摘されている<sup>6</sup>。

海上戦力としては、空母は、老朽化した英国製「ヴィラート」が17（同29）年3月に退役したが、13（同25）年11月に通常動力型のロシア製空母「ヴィクラマディチャ」を導入しているほか、通常動力型の国産空母「ヴィ克蘭ト」を建造中である<sup>7</sup>。潜水艦については、12（同24）年4月にロシア製のアクラ級攻撃型原子力潜水艦「チャクラ」をリース方式により導入したほか、インド初の国産の弾道ミサイル原子力潜水艦「アリハント」が16（同28）年8月に就役したと伝えられている。さらに、09（同21）年、米国とP-8哨戒機8機の購入契約を締結し、これまでに全8機をベンガル湾に面したインド南部の基地に配備したほか、16（同28）年7月には追加4機の購入契約を締結している。

航空戦力としては、現有の戦闘機の改修を行っているほか、多目的戦闘機導入計画の一環として、16（同28）年9月にフランス製ラファール36機を同国から購入する契約に署名している<sup>8</sup>。また、ロシアとは12（同24）年12月にSu-30戦闘機42機の追加購入契約を締結したほか、ロシアが開発中の「PAK FA」を母体とした第5世代戦闘機の共同開発を行うなど、軍事技術協力を強化している。さらに、米国とは、10（同22）年に

図表 I -2-7-1 インド・パキスタンの兵力状況（概数）



C-17輸送機10機の購入契約を締結し、14（同26）年までに全機を導入している。

また、インドは空母や原子力潜水艦に加えて、戦車や軽戦闘機の開発及び自国生産にも取り組んでいるが、その開発の遅れが装備品の国産化における課題となっている。

【参照】 図表 I -2-7-1 (インド・パキスタンの兵力状況 (概数))

### 3 対外関係

#### (1) パキスタンとの関係

インドとパキスタンは、カシミールの帰属をめぐる主張が対立しており<sup>9</sup>、過去に三度の大規模な武力紛争が発生した。カシミール問題は、両国の長年にわたる懸念事項であり、両国は対話の再開

<sup>5</sup> インドの各種ミサイルについては、以下のように指摘されている。

「プリトビ2」：射程約250～350km、移動型で1段液体燃料推進方式の弾道ミサイル

「アグニ1」：射程約700～1,250km、移動型で1段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル

「アグニ2」：射程約2,000～3,500km、移動型で2段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル

「アグニ3」：射程約3,000～5,000km、移動型で2段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル

「アグニ4」：射程約4,000km、移動型で2段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル

「アグニ5」：射程約5,000～8,000km、移動型で3段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル

「アグニ6」：射程約8,000～10,000km、3段式固体/液体燃料推進方式の弾道ミサイル

「ブラモス」：射程約300～500km、固体/ラムジェット推進方式の超音速巡航ミサイル

弾道ミサイル防衛システム：高度80kmまでの高層用ミサイル (PAD) と高度30kmまでの低層用ミサイル (AAD) による2段階の迎撃システムを開発中

<sup>6</sup> ストックホルム国際平和研究所 (SIPRI : Stockholm International Peace Research Institute) による。

<sup>7</sup> 国産空母「ヴィ克蘭ト」は全長262.5m、基準排水量40,642t、18（平成30）年に就役予定とされる。

<sup>8</sup> 07（平成19）年から進められているインドの中型多目的戦闘機 (MMRCA) 126機の導入計画における機種選定では、12（同24）年にフランス製ラファールに決定したと発表され、15（同27）年4月にフランスを訪問したモディ首相が同36機の早期購入に関する意向を表明し、16（同28）年9月、売買契約が署名されているが、残り90機の機種選定については未だ議論中であるとされる。

<sup>9</sup> カシミールの帰属については、インドが、パキスタン独立時のカシミール藩王のインドへの帰属文書を根拠にインドへの帰属を主張し、1972（昭和47）年のシムラ協定（インド北部のシムラにおいて実施された首脳会談を経て紛争の平和的解決や軍の撤退について合意されたもの）を根拠に二国間交渉を通じて解決すべきとしているのに対し、パキスタンは1948（同23）年の国連決議を根拠に住民投票の実施により決すべきとし、その解決に対する基本的な立場が大きく異なっている。

と中断を繰り返している<sup>10</sup>。

最近では、14（同26）年5月のモディ首相就任宣誓式にパキスタンのシャリフ首相が招待され、15（同27）年12月には、モディ首相が訪問先のアフガニスタンからの帰国途上、パキスタンを急遽非公式訪問するなど、両国は関係改善の姿勢も示している。一方、14（同26）年8月及び16（同28）年1月に予定されていた両国の外務次官級会合が延期<sup>11</sup>されるなど、両国間の対話が継続的に実施されるかどうかは不透明である。カシミール地方では両軍の武力衝突がたびたび発生しており、14（同26）年10月の大規模な武力衝突においては、一般市民の間に死傷者が出たと伝えられている。また、16（同28）年1月には、カシミール地方に隣接するインド空軍基地へ武装勢力が侵入し、警備要員らを殺傷する事件が発生している。さらに、同年9月、武装勢力がインド側カシミールのインド軍基地を襲撃し、複数の兵士が死亡又は負傷したとされる。同月、インド軍はカシミール管理ラインを越境し、パキスタン側のテロ組織拠点に局地攻撃を行ったとインド陸軍が発表している。このように、カシミール問題は依然として両国の懸念事項となっている。

## (2) 米国との関係

インドは、米国との関係強化に積極的に取り組んでおり、米国もインドの経済成長にともなう関係拡大を背景に対印関与を促進している。両国は、「マラバル」<sup>12</sup>などの共同演習を定期的に行っているほか、近年、米国はインドにとって主要な装備調達先の一つになっている<sup>13</sup>。

15（同27）年1月には、オバマ米大統領（当時）

がインド共和国記念日式典に主賓として参加するためインドを訪問し、装備品の共同開発及び共同生産を含む、技術協力の拡大に合意したほか、海洋安全保障の分野における協力関係の深化を確認し、二国間で実施している海軍共同演習「マラバル」の格上げを含む、海軍間の協力拡大に合意した。さらに同年12月にはインドのパリカル国防相（当時）が訪米し、各種防衛協力の強化について協議するとともに、両国の共同作業グループにより行われる空母及びジェットエンジン関連の技術協力協議の進展を確認するなど、安全保障分野での協力が拡大している。また、16（同28）年6月にモディ首相が訪米した際には、米国はインドを「主要な国防パートナー」と認識していることを表明した。さらに、同年8月には、米印国防相による共同声明において、米国はインドとの防衛分野の貿易及び技術の共有を最も緊密な同盟国及びパートナー国と同等の水準まで引き上げることに合意したほか、後方支援協力に関する覚書に調印している。

17（同29）年6月、モディ首相が訪米し、ランプ米大統領との初の首脳会談を実施した際には、引き続き、戦略的パートナーシップを強化していくことで両国は一致するとともに、安全保障に関しては、「マラバル」の重要性が強調されたほか、米側からは無人航空システムの売却が提案された。

## (3) 中国との関係

**Q 参照** 2章3節3項5（(3) 南アジア諸国との関係）

## (4) ロシアとの関係

**Q 参照** 2章4節5項2（アジア諸国との関係）

<sup>10</sup> 両国間の対話は、08（平成20）年のインド・ムンバイでの連続テロを受けて中断していたが、11（同23）年2月の外務次官協議の結果を受けて再開された。同年、両国間の全ての重要問題を、協議を通じて平和的に解決することの重要性を確認し、パキスタンはインドに最恵国待遇付与を決定した。

<sup>11</sup> 14（平成26）年8月の会合の延期については、同年12月、シン閩外相が本会合の延期について、パキスタン側の高官がカシミール地方のインドからの分離独立を目指す組織の指導者と接触したことによるものだと述べている。同会合は結果的に15（同27）年3月に開催された。また、16（同28）年1月の会合の延期は、同月に発生したインド空軍基地襲撃事件の影響によるもの指摘がある。

<sup>12</sup> 「マラバル」は米印の二国間海軍共同演習であったが、「マラバル07-2」には日本、オーストラリア及びシンガポールが参加し、「マラバル09」、「マラバル14」、「マラバル15」及び「マラバル16」には日本が参加した。

<sup>13</sup> SIPRIによる。

## 2 パキスタン

## 1 全般

パキスタンは、南アジア地域の大国であるインドと、情勢が不安定なアフガニスタンに挟まれ、中国及びイランとも国境を接するという地政学的に重要かつ複雑な環境に位置している。特に、アフガニスタンとの国境地域ではイスラム過激派が国境を超えて活動を行っており、テロとの闘いにおけるパキスタンの動向には国際的な関心が高い。

パキスタン政府は、アフガニスタンにおける米国の活動に協力しているが、これに対する国内の反米感情の高まりやイスラム過激派による報復テロの発生により、国内治安情勢が悪化するなど、困難な政権運営を余儀なくされている。13(平成25)年6月に就任したナワズ・シャリフ首相は、武装勢力との対話方針を掲げ和平協議を行ったが、同勢力などによるテロが相次いで発生し、14(同26)年6月、パキスタン軍は同勢力に対する軍事作戦を実施した。

さらに、同年のペシャワールでの学校襲撃事件を受け、憲法改正を行った上で、テロ容疑者を裁くための特別軍事法廷設置を含む国家行動計画を策定し、軍による掃討作戦の継続・強化を表明した。その後、テロによる被害は大きく減少したとされるものの、依然として事件の発生は後を絶たず、16(同28)年1月には、ペシャワール北東に位置するチャルサダにおいて大学を標的とした襲撃事件が発生し、多数の学生らが死傷している<sup>14</sup>ほか、その後もテロが散発的に発生している。

## 2 軍事

パキスタンは、インドの核に対抗するために自国が核抑止力を保持することは、安全保障と自衛の観点から必要不可欠であるとの立場をとっている。また、過去にはいわゆるカーン・ネットワークが核関連物資や技術の拡散に関与していた<sup>15</sup>。

パキスタンは、核弾頭を搭載可能な弾道ミサイル及び巡航ミサイルの開発も進めており、近年、試験発射を行っている。15(同27)年には、弾道ミサイル「シャヒーン3」の発射試験を3月と12月の2回にわたり実施したほか、16(同28)年1月には巡航ミサイル「ラード」の航空機からの発射試験を行った。また、17(同29)年1月には、巡航ミサイル「バーブル」の潜水艦発射試験や新たな弾道ミサイル「アバビール」の発射試験を行っており、弾道ミサイル及び巡航ミサイルの戦力化を着実に進めているとみられる<sup>16</sup>。

パキスタンは世界第7位の兵器輸入国であり、その大部分を中国及び米国からの輸入が占めると指摘されている<sup>17</sup>。中国とは、スウォード級フリゲート4隻の購入契約を締結し、全て納入が完了しているほか、JF-17戦闘機の共同開発を行い、自国生産により69機導入している。さらに最近においても新たにフリゲート4隻や潜水艦8隻を購入する交渉を行っていると言われる。米国からは、11(同23)年までにF-16C/D戦闘機計18機を導入している。

14 16(平成28)年1月20日、パチャ・カーン大学を武装グループが銃撃及び爆弾によって襲撃、学生を含む21名が死亡、数十名が負傷した。パキスタン・タリバーン運動(TTP)の一派が犯行声明を発出している。TTPによるとされる14(同26)年12月のペシャワールでの軍運営の学校に対する襲撃では、生徒を含む計148人が死亡したと伝えられている。

15 パキスタンは、1970(昭和45)年代から核開発を開始したとみられており、1998(平成10)年、バルチスタン州チャガイ近郊において同国初の核実験を行った。また、パキスタンの核開発を主導していたカーン博士らにより、北朝鮮、イラン、リビアに主にウラン濃縮技術を中心とするパキスタンの核関連技術が移転されていたことが、04(同16)年に明らかになった。

16 パキスタンの各種ミサイルについては、以下のように指摘されている。  
 「ナスル」(ハトフ9)：射程約60km、移動型で1段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル  
 「ガズナビ」(ハトフ3)：射程約290km、移動型で1段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル  
 「シャヒーン1」(ハトフ4)：射程約750km、移動型で1段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル  
 「ガウリ」(ハトフ5)：射程約1,300~1,800km、移動型で1段式液体燃料推進方式の弾道ミサイル  
 「シャヒーン3」(ハトフ6)：射程約2,750km、移動型で2段式固体燃料推進方式の弾道ミサイル  
 「アバビール」：射程約2,200km、新型の弾道ミサイル  
 「ラード」(ハトフ8)：射程約350kmの巡航ミサイル  
 「バーブル」(ハトフ7)：射程約750kmの超音速巡航ミサイル

17 SIPRIによる。

### ③ 対外関係

#### (1) インドとの関係

【参照】 2章7節1項3 ((1) パキスタンとの関係)

#### (2) 米国との関係

パキスタンは、アフガニスタンにおける米軍の活動を支援するほか、アフガニスタンとの国境地域においてイスラム過激派の掃討作戦を行うなど、テロとの闘いに協力している。これを評価し、04(同16)年、米国はパキスタンを「主要な非NATO同盟国」に指定した。

10(同22)年以降、両国が行っていた戦略対話や米国による対パキスタン軍事支援は、11(同23)年5月の米軍によるパキスタン領内におけるウサマ・ビン・ラーディン掃討作戦をめぐる米パ関係の悪化により中断していたが、13(同25)年10月、オバマ米大統領(当時)とシャリフ首相による首脳会談などにおいてそれらの再開が確認され、14(同26)年1月、ケリー米務長官(当時)とアジズ首相顧問の間で3年ぶりに戦略対話を実施された。さらに、15(同27)年1月にも同対話

が実施され、パキスタンを訪問したケリー米務長官(当時)は、パキスタン軍による武装勢力の掃討作戦を歓迎するとともに、一時避難民への支援として、約2億5,000万ドルを供与することを表明した。同年10月にはパキスタンのシャリフ首相が訪米し、オバマ米大統領(当時)との会見の中で両国の取組及び米国による軍事支援がパキスタンの対テロ能力向上に寄与していることなどが確認された。

一方で、パキスタンは米国に対し、国内でのイスラム過激派に対する無人機攻撃の即時停止などを求めており、パキスタン政府がたびたび抗議を行っている<sup>18</sup>。

これに対し米国は、パキスタンがアフガニスタンで活動するイスラム過激派の安全地帯を容認していることが、米国への脅威となっているとして、パキスタンを非難している。このようなテロとの闘いに関する両国の立場を含め、両国関係の今後の動向が注目される。

#### (3) 中国との関係

【参照】 2章3節3項5 ((3) 南アジア諸国との関係)

<sup>18</sup> 11(平成23)年11月、NATO軍によるパキスタン国境哨所の空爆によってパキスタン軍兵士が死傷する事件が発生し、これに強く反発したパキスタンは、同国内のアフガニスタンへの国際治安支援部隊(ISAF: International Security Assistance Force)の補給路を封鎖するなどの措置をとった。このほか、13(同25)年9月に開催された与野党党首による全党会議において、米国による無人機攻撃が明確な国際法違反であると非難する決議を採択したと伝えられている。