

第2節 日米防衛協力のための指針（「指針」）の見直し

1 旧「指針」の策定から見直しへ

日米安全保障共同宣言において、日米間の防衛協力関係を一層強化し、日米安保体制の信頼性を向上させるため、旧「指針」の見直しの開始で意見が一致した。その背景としては、新たな防衛計画の大綱が策定されたことや、旧「指針」に基づく日米共同作業が、自衛隊と米軍の相互理解と信頼性向上のため有益であることが認識されたことなどがあげられる。

旧「指針」の見直し作業は防衛協力小委員会（SDC）によって行われ、進捗状況報告や中間とりまとめを経て、昨年9月に新「指針」がSDCに報告され、了承された。その過程で、各界各層で活発に議論が行われるとともに、周辺諸国の理解を得るため、政府は新「指針」の目的や内容を説明してきている。

2 新「指針」の目的、基本的な前提及び考え方など

新「指針」は、より効果的かつ信頼性のある日米協力を行うための堅固な基礎を構築することなどを目的としている。

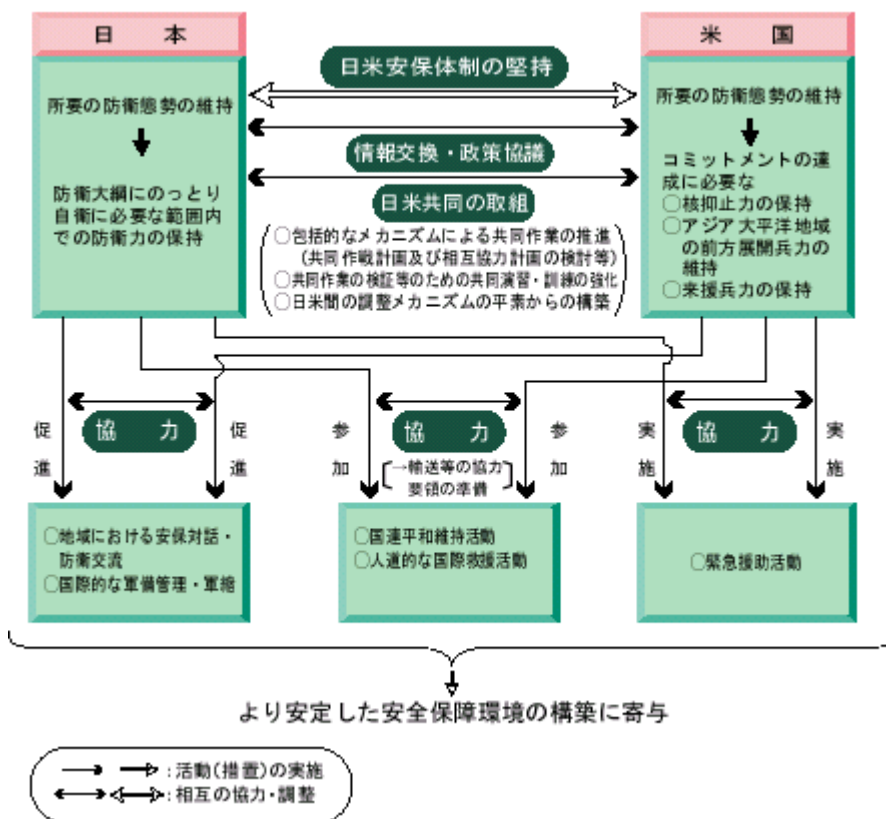
新「指針」及びその下で行われる取組は、日米安保条約などの基本的な枠組みは変更されないこと、日本の全ての行為は憲法上の制約の範囲内で日本の基本的な方針に従って行われること、日米両国のすべての行為は、国連憲章などの国際条約に合致することなどの基本的な前提及び考え方に従って行われる。

3 新「指針」において定められた協力事項

平素から行う協力

日米両国政府が、日米安保体制を堅持し、各々所要の防衛体制の維持に努めることや、情報交換及び政策協議、安全保障面での種々の協力、日米共同の取組といった分野での協力を充実することなどについて記述している。

第5-2図 新たな「指針」において定められた「平素から行う協力」

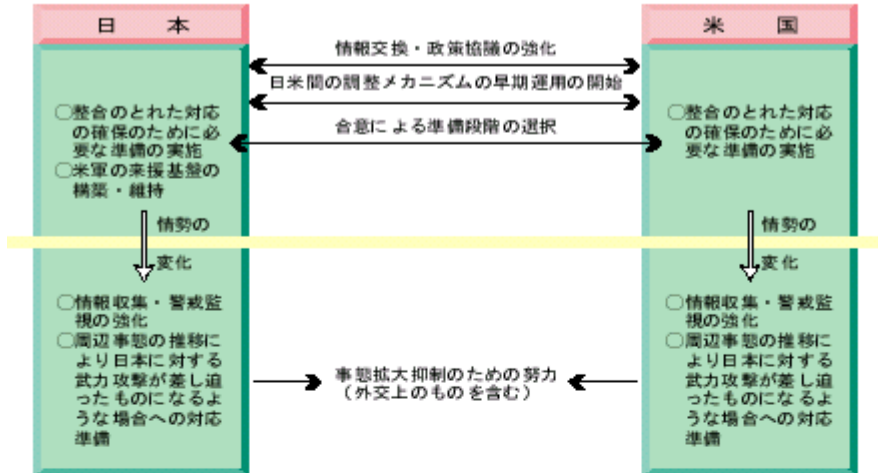


日本に対する武力攻撃に際しての対処行動など

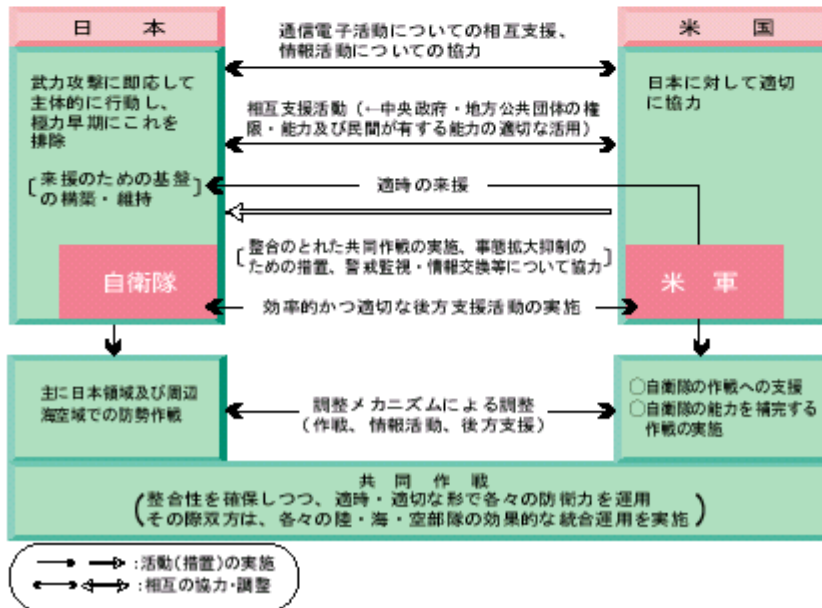
日本に対する武力攻撃が差し迫っている場合の対応や、日本に対する武力攻撃がなされた場合の対応（基本的考え方、効果的な共同作戦のための諸活動及び必要な事項）について記述している。

第5-3図 新「指針」において定められた「日本に対する武力攻撃に際しての対処行動等」

1 日本に対する武力攻撃が差し迫っている場合



2 日本に対する武力攻撃がなされた場合



第5-4図 日本に対する武力攻撃がなされた場合の作戦構想

		自衛隊の活動	米軍の活動
日本に対する航空 機攻撃に対処する ための作戦		○防空のための作戦を主体的 に実施	○自衛隊の行う作戦を支援 ○打撃力の使用を伴うような作戦を 含め自衛隊の能力を補完するた めの作戦を実施
日本周辺海域の防 衛及び海上交通の 保護のための作戦		○日本の重要な港湾及び海峡の 防備、日本周辺海域における 船舶の保護並びにその他の作 戦を主体的に実施	○自衛隊の行う作戦を支援 ○機動打撃力の使用を伴うような作 戦を含め自衛隊の能力を補完する ための作戦を実施
日本に対する着上 陸機攻撃に対処する ための作戦		○日本に対する着上陸機攻撃を阻 止し排除するための作戦を主 体的に実施	○主として自衛隊の能力を補完する ための作戦を実施 〔その際、機種の規模、態様その他 の要素に応じ極力早期に兵力を 支援させ、自衛隊の作戦を支援〕
その他の脅威への対応	ゲリラ・コマ ンドウ攻撃等日本 領内に軍事力を 潜入させて行う 不正規型の攻撃	○極力早期に阻止し排除するた めの作戦を主体的に実施。そ の際、関係機関と密接に協力 し調整	○事態に応じて自衛隊を適切に支援
	弾道ミサイル 攻撃	○攻撃に対応するため密接に協力し調整	○日本に対し必要な情報を提供 ○必要に応じ、打撃力を有する部隊 の使用を考慮

日本周辺地域における事態で日本の平和と安全に重要な影響を与える場合（周辺事態）の協力

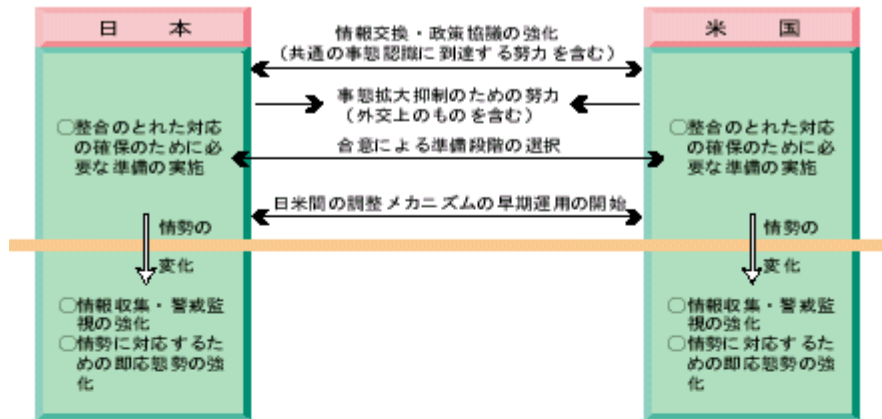
- 「周辺事態」は、日本の平和と安全に重要な影響を与える事態である。周辺事態は、地理的な概念ではなく、事態の性質に着目したものである。
- 周辺事態が予想される場合の日米両国政府の対応や、周辺事態への日米両国政府の対応（日米両国政府が各々主体的に行う活動における協力、米軍の活動に対する日本の支援、運用面における日米協力）について記述している。

第5-6図 周辺事態における協力の対象となる機能及び分野並びに協力項目例

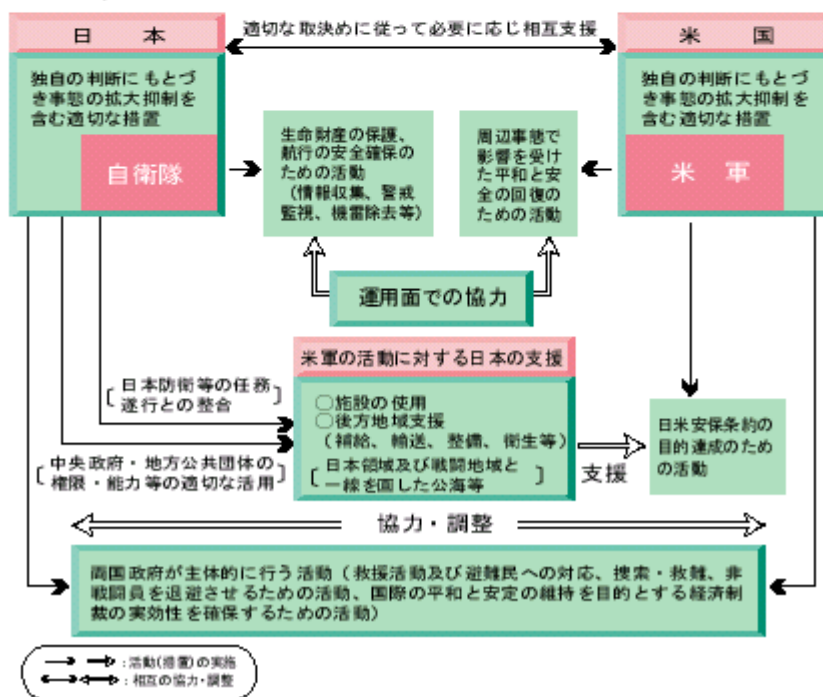
機能及び分野		協力項目例	
日米両国政府が各々主体的に行う活動における協力	救援活動及び避難民への対応のための措置	<input type="checkbox"/> 被災地への人員及び補給品の輸送 <input type="checkbox"/> 被災地における衛生、通信及び輸送 <input type="checkbox"/> 避難民の救援及び輸送のための活動並びに避難民に対する応急物資の支給	
	捜索・救援	<input type="checkbox"/> 日本領域及び日本の周囲の海域における捜索・救援活動並びにこれに関する情報の交換	
	非戦闘員を退避させるための活動	<input type="checkbox"/> 情報の交換並びに非戦闘員との連絡及び非戦闘員の集結・輸送 <input type="checkbox"/> 非戦闘員の輸送のための米航空機・船舶による自衛隊施設及び民間空港・港湾の使用 <input type="checkbox"/> 非戦闘員の日本入国時の通関、出入国管理及び検疫 <input type="checkbox"/> 日本国内における一時的な宿泊、輸送及び衛生に係る非戦闘員への援助	
	国際的平和と安定の維持を目的とする経済制裁の実効性を確保するための活動	<input type="checkbox"/> 経済制裁の実効性を確保するために国際連合安全保障理事会決議に基づいて行われる船舶の検査及びこのような検査に関連する活動 <input type="checkbox"/> 情報の交換	
米軍の活動に対する日本の支援	後方地域支援	施設の使用	<input type="checkbox"/> 補給等を目的とする米航空機・船舶による自衛隊施設及び民間空港・港湾の使用 <input type="checkbox"/> 自衛隊施設及び民間空港・港湾における米軍による人員及び物資の積卸しに必要な場所及び保管施設の確保 <input type="checkbox"/> 米航空機・船舶による使用のための自衛隊施設及び民間空港・港湾の運用時間の延長 <input type="checkbox"/> 米航空機による自衛隊の飛行場の使用 <input type="checkbox"/> 訓練・演習区域の提供 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域内における事務所・宿泊所等の建設
		補給	<input type="checkbox"/> 自衛隊施設及び民間空港・港湾における米航空機・船舶に対する物資(武器・弾薬を除く)及び燃料・油類・潤滑油の提供 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域内に対する物資(武器・弾薬を除く)及び燃料・油類・潤滑油の提供
		輸送	<input type="checkbox"/> 人員、物資及び燃料・油類・潤滑油の日本国内における陸上・海上・航空輸送 <input type="checkbox"/> 公海上の米船舶に対する人員、物資及び燃料・油類・潤滑油の海上輸送 <input type="checkbox"/> 人員、物資及び燃料・油類・潤滑油の輸送のための車両及びクレーンの使用
		整備	<input type="checkbox"/> 米航空機・船舶・車両の修理・整備 <input type="checkbox"/> 修理用品の提供 <input type="checkbox"/> 整備用資器材の一時提供
		衛生	<input type="checkbox"/> 日本国内における傷病者の治療 <input type="checkbox"/> 日本国内における傷病者の輸送 <input type="checkbox"/> 医薬品及び衛生器具の提供
		警備	<input type="checkbox"/> 米軍施設・区域の警備 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域の周囲の海域の警戒監視 <input type="checkbox"/> 日本国内の輸送経路上の警備 <input type="checkbox"/> 情報の交換
		通信	<input type="checkbox"/> 日米両国の関係機関の間の通信のための周波数(衛星通信を含む)の確保及び器材の提供
	その他	<input type="checkbox"/> 米船舶の出入港に対する支援 <input type="checkbox"/> 自衛隊施設及び民間空港・港湾における物資の積卸し <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域内における汚水処理、給水、給電等 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域従業員の一部増員	
運用面における日米協力	警戒監視	<input type="checkbox"/> 情報の交換	
	機雷除去	<input type="checkbox"/> 日本領域及び日本の周囲の公海における機雷の除去並びに機雷に関する情報の交換	
	海・空域調整	<input type="checkbox"/> 日本領域及び周囲の海域における交通量の増大に対応した海上通航調整 <input type="checkbox"/> 日本領域及び周囲の空域における航空交通管制及び空域調整	

第5-5図 新「指針」において定められた「日本周辺地域における事態で日本の平和と安全に重要な影響を与える場合の協力」

1 周辺事態が予想される場合



2 周辺事態への対応



第5-6図 周辺事態における協力の対象となる機能及び分野並びに協力項目例

機能及び分野		協力項目例	
日米両国政府が各々主体的に行う活動における協力	救援活動及び避難民への対応のための措置	<input type="checkbox"/> 被災地への人員及び補給品の輸送 <input type="checkbox"/> 被災地における衛生、通信及び輸送 <input type="checkbox"/> 避難民の救援及び輸送のための活動並びに避難民に対する応急物資の支給	
	捜索・救助	<input type="checkbox"/> 日本領域及び日本の周囲の海域における捜索・救助活動並びにこれに関する情報の交換	
	非戦闘員を退避させるための活動	<input type="checkbox"/> 情報の交換並びに非戦闘員との連絡及び非戦闘員の集結・輸送 <input type="checkbox"/> 非戦闘員の輸送のための米航空機・船舶による自衛隊施設及び民間空港・港湾の使用 <input type="checkbox"/> 非戦闘員の日本入国時の通関、出入国管理及び検疫 <input type="checkbox"/> 日本国内における一時的な宿泊、輸送及び衛生に係る非戦闘員への援助	
	国際的平和と安定の維持を目的とする経済制裁の実効性を確保するための活動	<input type="checkbox"/> 経済制裁の実効性を確保するために国際連合安全保障理事会決議に基づいて行われる船舶の検査及びこのような検査に関連する活動 <input type="checkbox"/> 情報の交換	
米軍の活動に対する日本の支援	後方地域支援	施設の使用	<input type="checkbox"/> 補給等を目的とする米航空機・船舶による自衛隊施設及び民間空港・港湾の使用 <input type="checkbox"/> 自衛隊施設及び民間空港・港湾における米軍による人員及び物資の積卸しに必要な場所及び保管施設の確保 <input type="checkbox"/> 米航空機・船舶による使用のための自衛隊施設及び民間空港・港湾の運用時間の延長 <input type="checkbox"/> 米航空機による自衛隊の飛行場の使用 <input type="checkbox"/> 訓練・演習区域の提供 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域内における事務所・宿泊所等の建設
		補給	<input type="checkbox"/> 自衛隊施設及び民間空港・港湾における米航空機・船舶に対する物資(武器・弾薬を除く)及び燃料・油剤・潤滑油の提供 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域内に対する物資(武器・弾薬を除く)及び燃料・油剤・潤滑油の提供
		輸送	<input type="checkbox"/> 人員、物資及び燃料・油剤・潤滑油の日本国内における陸上・海上・航空輸送 <input type="checkbox"/> 公海上の米船舶に対する人員、物資及び燃料・油剤・潤滑油の海上輸送 <input type="checkbox"/> 人員、物資及び燃料・油剤・潤滑油の輸送のための車両及びクレーンの使用
		整備	<input type="checkbox"/> 米航空機・船舶・車両の修理・整備 <input type="checkbox"/> 修理用品の提供 <input type="checkbox"/> 整備用資器材の一時提供
		衛生	<input type="checkbox"/> 日本国内における傷病者の治療 <input type="checkbox"/> 日本国内における傷病者の輸送 <input type="checkbox"/> 医薬品及び衛生機具の提供
		警備	<input type="checkbox"/> 米軍施設・区域の警備 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域の周囲の海域の警戒監視 <input type="checkbox"/> 日本国内の輸送経路上の警備 <input type="checkbox"/> 情報の交換
		通信	<input type="checkbox"/> 日米両国の関係機関の間の通信のための周波数(衛星通信を含む)の確保及び器材の提供
	その他	<input type="checkbox"/> 米船舶の出入港に対する支援 <input type="checkbox"/> 自衛隊施設及び民間空港・港湾における物資の積卸し <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域内における汚水処理、給水、給電等 <input type="checkbox"/> 米軍施設・区域従業員の一部増員	
運用面における日米協力	警戒監視	<input type="checkbox"/> 情報の交換	
	機雷除去	<input type="checkbox"/> 日本領域及び日本の周囲の公海における機雷の除去並びに機雷に関する情報の交換	
	海・空域調整	<input type="checkbox"/> 日本領域及び周囲の海域における交通量の増大に対応した海上運航調整 <input type="checkbox"/> 日本領域及び周囲の空域における航空交通管制及び空域調整	

4 新「指針」の下での日米共同の取組

日米両国政府は、共同作業を計画的かつ効率的に進めるため、政府の関係機関が関与する包括的なメカニズムを構築する。同メカニズムにおいては、共同作戦計画及び相互協力計画についての検討や共通の基準及び実施要領の確立のための共同作業を行う。

日米両国政府は、緊急事態において各々の活動に関する調整を行うため、両国の関係機関を含む日米間の調整メカニズムを平素から構築しておく。